

Can
FRC
1376

4

C A H I E R
DES DÉLIBÉRATIONS
PROPOSÉES
PAR LES TROIS ORDRES RÉUNIS
DE LA VILLE DE BAYONNE ,

ASSEMBLÉS le 21 Mars 1789 , pour
procéder à l'élection de leurs Députés
aux États-Généraux ;

*PRÉCÉDÉ d'un Discours de M. le Maire
de la Ville de Bayonne , à l'ouverture
de l'Assemblée.*

M + W 2676

D. A. M. E. S.
 1811
 1812
 1813
 1814
 1815
 1816
 1817
 1818
 1819
 1820
 1821
 1822
 1823
 1824
 1825
 1826
 1827
 1828
 1829
 1830
 1831
 1832
 1833
 1834
 1835
 1836
 1837
 1838
 1839
 1840
 1841
 1842
 1843
 1844
 1845
 1846
 1847
 1848
 1849
 1850
 1851
 1852
 1853
 1854
 1855
 1856
 1857
 1858
 1859
 1860
 1861
 1862
 1863
 1864
 1865
 1866
 1867
 1868
 1869
 1870
 1871
 1872
 1873
 1874
 1875
 1876
 1877
 1878
 1879
 1880
 1881
 1882
 1883
 1884
 1885
 1886
 1887
 1888
 1889
 1890
 1891
 1892
 1893
 1894
 1895
 1896
 1897
 1898
 1899
 1900



C E jour luit enfin , Messieurs , où tous les vrais François vont être libres de discuter leurs droits de propriété , depuis trop long-tems tombés en désuétude & envahis par l'injuste autorité que la tyrannie s'étoit arrogée sous les deux regnes précédens. Notre auguste Monarque Louis XVI, digne descendant de Henri-le-Grand , comme lui , il se dispose à ouvrir à tous ses Sujets un libre accès jusqu'aux pieds de son trône ; il vient enfin de briser la chaîne fatale que la flatterie & l'ambition avoient forgée depuis plus d'un siècle , pour en défendre les approches à la partie la plus intéressante de la Nation.

Que d'obstacles Louis XVI n'a-t-il pas eu à surmonter pour rendre à la Nation qui le chérit , sa constitution primitive , où chaque Citoyen avoit le droit de réclamer auprès de son Souverain , lorsqu'il étoit opprimé. Il vient enfin de rendre à tous ses Sujets le droit de s'assembler (droit qu'ils réclamoient depuis long-tems), pour délibérer sur la réforme des abus qui se sont introduits dans l'administration de toutes les parties du Gouvernement François , depuis les derniers Etats tenus en 1614 , à Paris.

La France a eu une constitution dans l'origine de sa monarchie ; mais depuis sa pureté primitive , cette constitution a éprouvé une multitude de révolutions. Peut-être parviendra-t-on à la dégager de tous les obstacles qui ont ralenti ou obstrué ses ressorts ; mais que pour ce grand ouvrage tous les intérêts se réunissent , que les divisions cessent , que les

opinions se rapprochent, que le bien général soit le point de ralliement de tous les Citoyens, sans quoi le despotisme ministériel conservera tous ses avantages.

Que la Noblesse reconnoisse qu'il est de son intérêt de faire le sacrifice de ses exemptions pécuniaires, parce que l'équité des contributions est nécessaire à la prospérité générale; parce qu'on ne peut obtenir de bonnes loix qu'en rendant hommage aux loix primitives & fondamentales du contrat social; parce qu'avec de bonnes loix la Noblesse verra prospérer ses possessions; parce qu'avec de bonnes loix la Noblesse verra cesser un accroissement illégitime de fortunes, qui l'éclipse & l'entraîne dans un accroissement de dépenses contraire à la vraie félicité; parce qu'avec de bonnes loix elle recevra la récompense de ses services.

Que le Tiers-Etat ne cherche point à détruire les distinctions auxquelles il a droit d'aspirer; que, satisfait des sacrifices pécuniaires de la Noblesse, il n'aspire point à envahir la puissance législative par une majorité que le hasard pourroit souvent lui procurer, s'il avoit exactement la moitié des votans dans une assemblée nationale & qu'on y votât par tête; que les distinctions de la naissance soient le prix d'une suite de vertus perpétuelles dans les familles; que la vertu & la distinction du Soldat ne soient point confondues dans l'opinion avec la vertu & la distinction du Grenadier; que la vertu & la distinction du Grenadier ne soient pas confondues avec la vertu & la distinction

du Général ; que le Magistrat soit distingué du Pâtre , & que les hommes qui ont rendu des services à la Patrie , puissent transmettre à leur postérité les distinctions qu'ils ont acquises ; que le Tiers-Etat , en portant ses vœux vers l'éclat des richesses , ne perde pas de vue qu'une ambition légitime peut porter ses vues vers l'éclat de ces discussions.

Qu'aucun de ces ordres ne l'emporte sur l'autre , relativement à la puissance législative ; que le consentement du Roi , que le consentement des Nobles , que le consentement du Tiers-Etat soient tous les trois nécessaires pour donner force de loi à une motion quelconque , & que les Ecclésiastiques se rangent dans l'ordre où leur naissance les a placés.

Mais ne nous occupons pas plus long-tems à discourir ; mon but n'est point de vous instruire sur vos devoirs, Messieurs, chaque Citoyen François , dans ce moment où toute l'Europe a les yeux fixés sur nous tous , d'après l'exemple magnanime que les trois ordres de la province du Dauphiné viennent de donner à la France entière , nous devons oublier tout intérêt particulier , pour ne nous occuper que de celui de l'auguste Souverain qui nous gouverne , de la gloire du nom François , & du bonheur général.

Nous allons proposer les articles principaux dont les cahiers des Etats nous paroissent devoir être composés , ou les loix que la Nation paroît devoir demander pour la prospérité générale. Nous joindrons à quelques articles des

observations qui en contiendront les motifs ou l'interprétation.

1. La puissance législative appartient au Roi & à la Nation.

Déjà on ne met plus en question le droit qu'à la Nation de consentir les loix qui peuvent attaquer le droit naturel de la propriété. Si la volonté du Prince faisoit la loi, ses Ministres auroient le droit d'attenter aux propriétés des particuliers, le Monarque seroit un despote; ce seroit donc contre le droit naturel. Le contrat social des François a été établi sur la condition du consentement aux loix : si la volonté du Prince faisoit la loi, ce seroit donc contre le droit positif.

2. Chaque ordre a la puissance de refuser les loix qui le concernent.

Si un ordre pouvoit l'emporter sur l'autre dans la balance des intérêts opposés, par une majorité facile à obtenir, ou par d'autres moyens imaginables, cet ordre auroit sur l'autre un empire contraire aux loix du contrat

social : le gouvernement tendroit vers le despotisme , vers l'aristocratie ou vers la démocratie , suivant l'ordre qui auroit l'avantage , & l'on auroit manqué le but d'établir une bonne constitution monarchique.

Donc aucune loi positive ne doit exister sans le consentement du Roi , de la Noblesse & du Tiers-état.

3. Toute la puissance exécutive appartient au Roi de France.

S'il s'agissoit d'élire un Roi dans une nouvelle association déterminée pour le gouvernement monarchique , on pourroit mettre en question quelles seront les branches du pouvoir exécutif qui seront remises au nouveau Roi ; & en examinant bien cette question , on reconnoîtroit que le pouvoir exécutif s'exerce avec plus d'avantage par une subordination monarchique que par des portions d'assemblées populaires , pourvu que toute la partie subordonnée au Monarque soit comtable.

Mais en France , depuis plusieurs siècles , nos Rois jouissent de cette puissance ; il est bien étonnant que quelques Systématiques aient cherché à altérer cette subordination , en confiant à des assemblées des branches du pouvoir exécutif , tandis qu'on leur ôtoit les

pouvoirs législatifs qui appartiennent de droit aux assemblées nationales, & qu'un projet aussi contraire aux bases du contrat monarchique ait réussi (1).

Le pouvoir exécutif consiste dans ce que l'on appelle en France les droits régaliens.

Le Roi a le droit de faire la paix ou la guerre, de faire avec les Puissances étrangères des traités qui ne soient point contraires aux loix nationales, de commander les troupes de terre, de mer & de milices, de convoquer & dissoudre les états, de faire rédiger les loix, de refuser ou consentir les loix proposées par la Nation, de nommer tous les Officiers chargés des branches du pouvoir exécutif, de rendre la Justice, de la faire rendre par ses Mandataires, de faire exercer la police, de faire poursuivre les délinquans ou criminels, de faire grace aux criminels, de commuer leurs peines, d'administrer les dépenses publiques, de distribuer des récompenses, de naturaliser les étrangers, de faire des nobles, d'ériger des ordres de chevalerie, de légitimer des bâtards, de fonder

(1) Voyez ce que nous avons dit des Administrations provinciales dans une Addition à la suite du Traité des Richesses en 1780, dans un Plan de Banque nationale en 1787, & dans le Cannevas des Délibérations des Etats-généraux en 1788. Le Cannevas des Doléances est le résumé des conséquences que nous tirons de ces trois Ouvrages.

des universités & écoles , de diriger & faire diriger les travaux publics , savoir : les édifices des villes , bourgs & villages , les monumens , les routes , les canaux , les dessèchemens , les ports de mer , les fortifications ; d'administrer & faire administrer les hôpitaux ; de former des établissemens utiles aux mœurs ; de protéger les sciences & les arts.

4. La Nation aura le droit de s'assembler à termes fixes.

On a déjà remarqué qu'en Angleterre la puissance nationale est illusoire , si le Roi est assez riche pour ne point convoquer le Parlement. Supposons qu'une conquête le rende assez riche pour se passer d'impôts , il est despote par la constitution.

Pour assurer la puissance nationale , il est donc nécessaire qu'elle soit confirmée dans le droit de s'assembler à termes fixes.

Il paroît qu'on pourroit assembler la Nation tous les neuf ans , & les Provinces tous les trois ans ; ces assemblées étant très-couteuses , il paroît important de ne pas les rendre plus fréquentes qu'il ne le faut pour la conservation de la liberté nationale ; cependant , comme tous les abus ne pourront pas être réformés à l'assemblée de 1789 , la première assemblée

qui doit suivre celle-ci ne devoit pas avoir un si long terme.

5. Il ne fera point établi de commissions intermédiaires ni par l'assemblée nationale, ni par les assemblées provinciales.

Si l'on assemble des Commissions intermédiaires, ce ne peut être que pour exercer le pouvoir exécutif; car on ne peut confier à des commissions intermédiaires des branches du pouvoir législatif. Or, si le Roi a de droit le pouvoir exécutif dans toute son étendue, les Commissions intermédiaires sont des surcharges pour le peuple. Les anciens Etats provinciaux se détacheront sans doute très-difficilement de leurs commissions intermédiaires; mais s'ils conservent leur droit périodique de s'assembler, si ce droit est assuré aux provinces, non-seulement par leurs anciens privilèges, mais encore par la sanction générale de la Nation, & qu'elles soient confirmées dans la puissance législative, les provinces sont intéressées à abandonner au Monarque le pouvoir exécutif, pourvu que ses Officiers soient comptables; les Commissions intermédiaires ont beaucoup trop de rapport avec les gouvernemens aristocratiques.

6. Le Roi aura le droit de convoquer les Etats-généraux & provinciaux , pour ressources extraordinaires.

Ce droit est incontestable.

7. La Nation assemblée aura le droit de juger les Officiers du Roi.

Ce droit ne peut être accordé aux Etats provinciaux , à cause des désavantages que les intérêts particuliers donneroient aux accusés ; mais l'assemblée nationale , qui est le juge primitif de toutes les contraventions faites au contrat social , doit juger l'Officier d'une province accusé par les Députés , si le Monarque ou ses Mandataires n'ont pas sévi avec une rigueur proportionnée au délit.

8. La loi de propriété est la loi primitive & constitutive du contrat social.

Tous les biens deviennent propres par le travail , par don , par échange ou par héritage ; le bien de chaque propriétaire ne peut être abandonné ou employé que pour son

avantage particulier , ou pour un avantage public auquel il participera. Si vous attaquez ces principes, une fois la premiere atteinte étant portée , les progrès vers la destruction n'auront point de bornes. De tous les principes, c'est celui qui est le moins susceptible d'exceptions & de modifications.

9. Les opinions religieuses n'influeront point sur l'état civil.

Cette loi, que notre Monarque a publiée l'année dernière , ne peut manquer d'être sanctionnée par la Nation dans l'état actuel de l'opinion publique. Cet acte de bienfaisance est un de ceux pour lesquels la Nation présentera sans doute au Souverain une adresse de remerciement.

10. La presse sera libre , pourvu que le nom de chaque Auteur soit au moins sur son manuscrit , & qu'il soit puni s'il contrevient aux loix rendues contre les libelles ou contre les calomniateurs.

11. La justice civile sera séparée de la justice criminelle ; les Ju-

ges civils feront chargés de la vérification des loix civiles, & les Juges criminels feront chargés de la vérification des loix criminelles.

Si aucune motion n'a force de loi qu'après avoir été consentie par les trois puissances dont nous avons parlé, & que ce principe soit passé en loi, les Juges n'auront plus aucune puissance législative, & leur vérification ne consistera plus qu'à reconnoître le caractère de loi fondé sur cette condition, dans les édits qui leur seront adressés.

Si l'on propose la séparation des justices civiles & criminelles, c'est pour éviter une trop grande étendue de pouvoir dans les corps chargés de l'administration de la justice; c'est pour que les corps chargés d'un même objet & d'une même étude, soient moins détournés par d'autres objets, par d'autres études.

12. La vénalité des charges sera abolie; les charges seront rembourfées.

Cette demande est celle des derniers Etats, qui prévoyoiient déjà combien un tel abus seroit préjudiciable à la Monarchie.

13. Les motifs des Juges seront rendus publics par leurs sentences & par leurs arrêts.

Cette loi rendra nécessairement les Juges circonspectés sur leurs opinions, & contribuera à mettre les Parties à l'abri de l'arbitraire.

14. Les accusés seront protégés par la loi tant qu'ils ne seront pas jugés coupables, & dédommagés lorsqu'ils seront reconnus innocens.

15. La sûreté des personnes non coupables est une des bases du contrat social.

16. Il sera rédigé une déclaration des droits nationaux, assez breve & assez claire pour former le catéchisme des Citoyens les moins propres à l'étude & les moins lettrés.

17. Les loix civiles qui attaquent les droits naturels de la pro-

priété, ou qui favorisent le monopole, doivent être réformées.

Nous ne citerons ici que la loi des substitutions, suivant laquelle une famille se met à l'abri de ses créanciers, par laquelle les immeubles restent indivis, & par laquelle des villes se trouvent exposés aux abus du monopole.

C'est aux Etats provinciaux à consentir la réforme des loix civiles; c'est par les différences qui se trouvent entre les loix & coutumes des Provinces, qu'une Commission royale doit concerter entre les différens Etats le rapprochement qui tendra à l'uniformité des loix. C'est de cette manière que les loix tendront à l'uniformité autant que le consentement des provinces le permettra, & c'est par cette réforme que l'étude des loix deviendra plus facile.

Dans la réforme des loix, on distinguera celles qui ont conservé leur pureté première, de celles qui sont nées de l'abus de ces loix.

18. Les formes de procédure & les Tribunaux seront réduits à leur plus grande simplicité; les degrés de Jurisdiction seront limités.

Rien n'est plus contraire à l'intérêt des Citoyens, que la complication des formes de procédure, & que l'excès des degrés de Jurisdiction; le travail à faire pour réformer ces abus, dépend de la puissance souveraine.

19. L'arbitraire sera interdit aux Juges.

C'est par-là qu'on détruira le colosse de la Jurisprudence & le fatras des commentaires.

20. Les Parlemens jouiront du droit de représentations, mais ils ne jouiront jamais du droit d'oppositions.

Les Parlemens n'ont jamais reçu d'aucune puissance le droit de refuser les édits: cela est porté dans les cahiers du Tiers-état des Etats de Blois; mais une proposition avancée dans des représentations d'un des ordres de l'Etat pendant des temps de trouble & de factions, pour appuyer des prétentions que l'on n'accordait pas même alors au Tiers-état & sur laquelle il n'y a pas eu de loix, n'est point une transmission de pouvoirs, sur-tout lorsque les fastes de la Monarchie déposent le contraire.

Les Parlemens, dit-on, sont des portions émanées de la Cour des Pairs, & la Cour des Pairs

Pairs est une des portions principales de l'Assemblée nationale : donc les Parlemens sont le raccourci des Etats généraux. Mais dans une Assemblée nationale , les Membres y assistent , ou comme Citoyens propriétaires , ou comme Officiers du Roi , ou avec ces deux qualités réunies ; l'Officier du Roi n'a pas en cette qualité les pouvoirs qu'il a comme Citoyen propriétaire. Le Pair siège aux Etats-Généraux comme Citoyen propriétaire ; le Conseiller du Parlement a siégé dans les Placités comme Officier du Roi. Le Citoyen propriétaire a droit de concourir à former la majorité pour refuser un édit ; prétendre qu'un Officier du Roi a droit de résister à ses volontés , c'est confondre toutes les idées de la subordination monarchique.

21. Les Bureaux des finances & les Chambres-des-Comptes seront réunis , sous le nom de Chambre-des-Comptes.

22. Les Officiers de la Chambre-des-Comptes seront élus par la Nation.

Si les Officiers du Roi sont comptables , ce ne peut être par-devant des Officiers du Roi. Si la Nation a droit d'exiger des comptes ,

C'est par-devant des Commissaires de la Nation qu'ils doivent être rendus ; mais comme la Nation ne sera point toujours assemblée, elle pourra désigner des surnuméraires pour remplir les places, lorsqu'elles vaqueront dans les intervalles.

23. Les Cours-des-Aides & Elections seront maintenues dans leurs droits , relativement à l'impôt.

Ou l'on supprimera les Cours-des-Aides & Elections, ou l'on supprimera les Administrations provinciales. Les premières, établies depuis plusieurs siècles par les Etats-généraux, ont plus de droits à être conservées ; la conservation de ces deux Corps seroit une surcharge pour le peuple : le but de leur établissement est le même ; pourquoi compliquer les ressorts du Gouvernement ? Les Cours-des-Aides & les Elections étoient, dans l'origine, des Administrations provinciales & des Assemblées de district.

24. La Police chargée des peines correctives, sera distinguée de la Police chargée des peines afflictives.

Ces deux Polices sont distinctes dans quelques lieux de la France ; elles doivent l'être par-tout. Il est contraire à la bonne Police, que , pour une dispute, on ne puisse obtenir justice qu'en prenant les formes juridiques.

25. Les Maires de villes auront le pouvoir d'infliger des peines correctives ; les peines correctives seront limitées, & distinguées suivant les personnes.

26. Les Gouverneurs des provinces seront censeurs de la Noblesse ; les peines qu'ils pourront infliger pour exercer cette censure , seront limitées.

27. Toutes les villes jouiront des droits des villes municipales ; la commune aura le droit de nommer ses Officiers.

28. Les Justices seigneuriales seront supprimées.

Le consentement des Seigneurs est sans doute nécessaire pour cette suppression ; mais

ces justices leur sont souvent plus à charge qu'à profit. Elles sont honorifiques, mais elles écrasent les vassaux ; elles n'ont point de police en activité , & les procédures criminelles sont à la charge des Seigneurs ; les Seigneurs sont intéressés à l'impunité. Les Seigneurs ont des amendes , mais ordonnées par le Juge-Royal, sur le procès-verbal du Garde-seigneurial , elles peuvent tourner au profit du Fief. L'esprit philosophique s'étendant sur tous les possesseurs de Fiefs, ne leur fera-t-il pas appercevoir des distinctions plus désirables & plus flatteuses que celles de nommer un Bailli , un Procureur-fiscal , & de faire rendre une justice souvent ridicule en leur nom ?

Les titres de fiefs sont les dénominations des anciens offices ; c'est contre les loix de l'ordre monarchique que ces offices sont devenus héréditaires, sans d'autres fonctions publiques que celle de nommer un Substitut ; c'est contre les loix de cet ordre , que le droit de rendre la justice s'est réparti entre les principaux propriétaires de la Monarchie.

Celui des Etats de France , qui est le plus intéressé au rétablissement de l'ordre général, c'est la Noblesse : si la Noblesse tient à des privilèges dont on puisse lui démontrer l'incohérence avec les loix générales de l'ordre monarchique, comment réclamera-t-elle les

loix fondamentales qui doivent redresser ses principaux griefs?

Si les loix de la propriété sont soumises à l'arbitre des Ministres, qu'est-ce qui en souffre plus que la Noblesse? Si les peuples sont accablés d'impôts, les principales propriétés n'en éprouvent-elles pas les plus grands préjudices? Si les capitaux épargnés annuellement sont détournés des grandes entreprises de la culture, de l'industrie & du commerce, pour satisfaire les dispositions ministérielles, n'est-ce pas la base fondamentale des droits de la Noblesse qui en est altérée? Si le désordre engendre l'accroissement le plus illégitime des fortunes pécuniaires, n'est-ce pas la Noblesse qui en est écrasée? Si le crédit des Grands a souvent contrebalancé le pouvoir des fortunes pécuniaires, n'est-ce pas au détriment du corps général de la Noblesse.

C'est contre les loix de l'ordre, que les fastes des offices connus sous le nom de bénéfices, sont devenus héréditaires. L'ensemble de ces bénéfices formoit le domaine public inaliénable, *saerum patrimonium*. Le temps a confondu les bénéfices avec les alleux pour la propriété; le temps a acquis aux terres féodales le droit de propriété particulière; mais le droit de rendre la justice, que la faiblesse des anciens Monarques a abandonné avec l'in-

aliénabilité des terres féodales , est imprescriptible. Ce droit ne peut être héréditaire par sa nature dans les Officiers chargés de l'exercer. Le droit de nommer les Officiers de justice ne peut être réparti entre les principaux propriétaires de district ; ce droit est & doit être entre les mains du Roi ; il est indivisible & inaliénable.

Mais il ne faudroit pas conclure de nos raisonnemens , que les terres féodales ayant fait partie du domaine public inaliénable , devroient aussi rentrer dans ce domaine : d'abord la propriété en est acquise par une prescription de plusieurs siècles ; mais une observation qui en assure encore la propriété d'une manière plus inattaquable , c'est que , par un accord qui est un des phénomènes les plus extraordinaires que l'on puisse rencontrer dans les abus de l'ordre social , les alleux ou propriétés libres ont été convertis en fiefs , en si grande quantité , qu'il seroit impossible de reconnoître , dans la multitude des fiefs qui existent , les bénéfices primitifs , ou le patrimoine sacré de la République , & les alleux qui ont acquis les privilèges des fiefs.

C'est par cet accord singulier que , les Rois ayant abandonné des droits de souveraineté , & les sujets ayant abandonné des droits de propriété libre , il s'étoit fait une espece d'é-

change de ces droits , dont il résultoit que le Roi étoit censé propriétaire général des terres , & que les sujets jouissoient des droits de souveraineté. Nous avons exposé , dans le plus grand détail , des recherches philosophiques sur les révolutions que les propriétés ont éprouvées en France , dans notre Traité des Richesses. Pour juger la cause du système féodal , on ne peut se dispenser de se rendre compte de ces révolutions , qui forment un des objets les plus curieux de l'Histoire philosophique & politique des peuples.

29. Les Tribunaux des Eaux & Forêts seront supprimés. Leur juridiction sera réunie aux Bailliages & Sénéchaussées , & leur administration sera réunie à celle des Domaines.

Pour décharger les Peuples de l'excès des Juridictions.

30. Le domaine du Roi sera déclaré aliénable.

La maxime de l'aliénabilité du domaine du Prince dérive de la Loi romaine , par laquelle le domaine de la République étoit inaliénable.

Ce domaine de la République étoit distingué du domaine du Prince , & étoit destiné à former des bénéfices pour les Serviteurs de la Patrie : c'étoit ce domaine public dont la République avoit assuré l'inaliénabilité par la Loi ; mais il est contre les principes fondamentaux de la société , que le premier Citoyen ne puisse aliéner sa propriété.

Le principe de l'inaliénabilité est contraire à la prospérité territoriale, & favorise le monopole des bois.

31. Le contrôle des actes sera réuni aux Greffes des Bailliages.

Le contrôle est actuellement une opération fiscale ; il faut en faire un monument de la protection souveraine.

32. La loi de 1771 sur les hypothèques sera abrogée.

Cette loi , qui est encore une émanation du génie fiscal , au lieu de favoriser la sûreté des hypothèques , suivant son objet apparent , expose les créanciers à la perte de leurs droits. Les lettres de ratification des contrats de vente sont l'invention du despotisme.

Qu'il y ait un registre où les créanciers feront enregistrer leurs hypothèques spéciales
sur

sur les immeubles dans les Greffes du Bailliage ou de la Sénéchaussée où ces immeubles sont situés , ou leur hypothèque générale dans les Greffe du Bailliage ou de la Sénéchaussée où les propriétaires sont domiciliés, les acquéreurs, pour acheter avec sûreté, consultent ces registres, & l'hypothèque n'aura lieu qu'en vertu de cet enregistrement.

33. Les rapports entre les Officiers royaux & les Officiers nationaux seront déterminés.

Les Officiers municipaux des villes étant électifs, ainsi que les Officiers de la Chambre des Comptes, il sera nécessaire de déterminer leurs rapports avec les Officiers du Roi, surtout ceux des Officiers municipaux avec les chefs de l'administration. De même que les Officiers du Roi seront comptables à la Chambre des Comptes, de même les Officiers des villes peuvent être comptables au Commissaire du Roi.

34. Il sera mis des bornes à l'usage des lettres de répit.

35. Il sera pris des mesures pour abroger les formes qui favori-

sent les banqueroutes frauduleuses, & les contrats d'atermoiement des créanciers simulés.

36. La police des alignemens des vues des villes sera confiée aux Officiers municipaux des villes, & celle des traverses des villes & des grandes routes aux Intendans.

37. L'Ordonnance pour la formation des classes des matelots sera révoquée.

C'est un monument de la servitude & du despotisme ; c'est une gêne pour le commerce qui ne produit pas de meilleurs matelots que s'ils étoient enrégimentés pour la marine, & occupés pendant la paix, soit en mer, soit aux travaux des ports.

38. Il sera accordé des défenseurs aux accusés quelconques.

Cette noble fonction peut être remplie par ceux qui sont destinés à être Juges criminels,

& exercée jusqu'à l'âge de trente ans. Ils auroient seulement à cet âge voix délibérative.

39. Les recherches des Procureurs du Roi s'étendront plus loin que sur les crimes capitaux.

L'impunité tient souvent aux dangers d'entreprendre une dénonciation où l'on puisse succomber. Mais il faut éviter en même temps l'impunité des faux dénonciateurs.

40. Les innocens seront dédommagés sur les fonds publics.

41. L'exécution des arrêts des Juges criminels sera suspendue au moins pendant quinze jours.

Cette loi avoit déjà été demandée par les Etats de 1626 pour les Nobles, sans elle le droit de faire grace est illusoire.

42. Les biens fonds des bénéfices ecclésiastiques, à la nomination Royale ou Ecclésiastique, seront déclarés former le domaine public.

Cette loi, qui choquera sans doute les Par-

ties intéressées , est cependant conforme au droit primitif des bénéfices.

Les bénéfices ont été , depuis l'origine de la Monarchie , des terres publiques concédées à vie pour des services publics. C'est d'après cette loi que le Roi jouit de ceux qui sont à sa nomination pendant la vacance.

Il ne faut pas juger des bénéfices ecclésiastiques ainsi que des bénéfices laïcs ; les bénéfices ecclésiastiques ont conservé leur nature primitive , relativement à l'inaliénabilité ; il semble seulement que la partie destinée aux Eglises est affectée exclusivement aux Eglises. Mais si des parties d'un domaine public sont destinées au salaire d'un service public , & que ce service devienne nul par la succession des temps , la Nation & le Roi ont le droit de se réunir pour employer le domaine public à récompenser des services utiles. Au fait , à quoi servent les grands bénéfices à la nomination Royale ? Ils servent à récompenser des familles utiles , en la personne d'un membre qui prend un état souvent contraire à ses mœurs particulières , pour satisfaire le vœu de sa famille ou le desir de participer aux récompenses publiques , d'un membre qui quelquefois étend les avantages de ses bénéfices sur sa famille , quelquefois en abuse en faveur de la corruption des mœurs. Pourquoi ne récom-

penferoit-on pas les membres utiles des familles utiles , par une diftribution équitable des parties du domaine public ?

43. Les dîmes feront éteintes au profit des propriétaires des terres , à mefure que les titulaires des bénéfices mourront.

C'eft un impôt accablant que la dîme ; il furpaffe dans quelques endroits les contributions publiques. Si le but de fon établiffement eft rempli d'une autre maniere , il faut qu'il cefle de nuire à la reproduction annuelle.

44. La Nation rentrant dans la propriété des bénéfices , à mefure que les ufufruitiers mourront , les bénéfices à charges utiles feront donnés à des Eccléfiastiques avec un dédommagement de la dîme qui fera fupprimée , & les bénéfices fans charges utiles feront concédés dans toutes les classes de la fociété , ainfi que les penfions fur

ces bénéfices , pour récompenses de services utiles.

45. Le domaine de ces bénéfices fera déclaré inaliénable , suivant sa nature primitive.

46. Les honoraires des Evêques & Grands-Vicaires , des Curés & Vicaires , seront réglés d'après les revenus qui leur resteront , déduction faite de la dîme.

47. Les associations non utiles seront supprimées ; les Moines seront pensionnés , & leurs fonds rentreront dans le domaine public.

48. Les Ecclésiastiques se rangeront aux assemblées nationales , dans les ordres où leur naissance les aura placés.

49. Les fondations faites dans les Eglises supprimées , seront reportées aux Paroisses sur le

territoire desquelles ces Eglises seront situées.

50. Les Evêques seront autorisés à faire des réunions de Paroisses dans tous les lieux où le bien & l'économie du service l'exigeront.

51. Il sera interdit aux Officiers de police des villes de taxer la viande.

52. Les octrois sur les viandes dans les villes seront supprimées.

Les Habitans des villes sont foulés par la taxe de la viande & par les octrois sur les viandes ; cette taxe n'est nécessaire que pour l'octroi , & la liberté de tuer & de vendre , sans être assujetti à un droit , diminuera le prix de la viande dans les villes. Les Habitans des villages qui espèrent d'échapper aux poursuites , vendent la viande dans les villes même au-dessous du prix taxé , déduction faite de l'octroi.

53. Les bannalités seront abolies, les propriétaires étant remboursés.

Les lieux sujets aux bannalités, sont exposés à toutes les vexations du monopole.

54. Les péages seront abolis, les propriétaires étant remboursés.

La loi existe; elle n'a pas été exécutée.

55. Les droits de bichenage & de mesurage des blés seront abolis, les propriétaires étant remboursés.

Ces droits font désertter les marchés, & procurent plus de désavantage dans les villes, que les propriétaires n'en tirent d'avantage.

56. Il sera établi une Commission du Conseil, chargée de faire un état de tous les remboursemens à faire pour charges & droits à supprimer, lequel état sera rapporté à la première assemblée des Etats, après celle de 1789.

57. Le taux des monnoies, & le bénéfice du Souverain sur cet objet,

objet , seront déterminés de maniere que les Ministres ne puissent y contrevenir.

Depuis long - temps l'opinion publique a interdit les hausses & les baisses arbitraires des monnoies ; mais pour que l'envie n'en reparoisse pas , il est nécessaire d'y pourvoir par une loi.

58. Les communes seront déclarées aliénables pour la prospérité de l'agriculture , pourvu néanmoins que le contrat soit homologué par le Roi.

59. Toute loi en faveur des prohibitions du commerce , sera abrogée.

Nous avons traité fort au long de la théorie dont cette loi est une conséquence ; nous l'avons établie sur deux principes : celui du droit de propriété & de l'équité à établir dans la balance des intérêts du producteur & des intérêts du consommateur , & le principe suivant lequel le revenu disponible doit être le plus grand qu'il soit possible , relativement à la somme des frais dans la reproduction

générale , ou suivant lequel la somme des jouissances doit être la plus grande qu'il soit possible , relativement à la somme des frais.

La liberté du commerce s'étendra à toute importation & toute exportation quelconques.

Dans la discussion des intérêts du commerce, il sera reconnu sans doute que le plus grand gain du commerçant n'est pas toujours le plus grand gain du commerce, que le plus grand avantage du commerçant n'est pas toujours le plus grand avantage du commerce.

On reconnoitra que si les Ministres se sont trouvés quelquefois obligés d'employer des ressorts pour contrebalancer les abus, il ne faut pas en conclure que ces ressorts ne sont point abusifs dans la supposition du bon ordre.

60. Les privilèges exclusifs, les maîtrises & jurandes seront abolis; il sera établi un ordre dans les villes pour les maîtres; mais le nombre n'en fera jamais limité, & les colporteurs de marchandises qui n'intéressent point la vie des citoyens, jouiront de la liberté de vendre.

C'est aux acheteurs à se prémunir contre

l'infidélité des marchands colporteurs & forains; mais leur concurrence est indispensable pour établir les prix à leur juste mesure.

61. La population sera favorisée par la protection accordée au plus grand accroissement possible des richesses.

62. Les ports, les passages & les marchés seront libres & ouverts à tous les Négociants nationaux & étrangers en temps de paix, & n'auront d'autres gênes en temps de guerre que celles que la sûreté de la Nation & ses intérêts, relativement aux ennemis de l'état, exigeront.

63. Il ne sera jamais établi de commission pour les approvisionnements de blé, si ce n'est en faveur des armées de l'Etat.

64. Toute clôture fiscale, toutes barrières dans l'intérieur du

royaume & aux frontieres seront détruites.

65. Tous les Offices de mesureurs, jaugeurs, contrôleurs, marqueurs de denrées & marchandises seront supprimés.

66. Les Officiers municipaux des villes seront chargés de veiller à l'exactitude des mesures, des jauges, des contrôles & des marques.

67. Toute loi somptuaire sera abolie.

Le Roi sera supplié d'encourager ou de favoriser, soit par l'exemple, soit par son influence, les fabriques nationales, la modération dans les dépenses, la considération pour les arts utiles, l'affluence des étrangers, la résidence des capitalistes, les dépenses foncières, les épargnes sur la reproduction annuelle.

68. La sortie des métiers & instrumens des manufactures sera permise.

Cette loi paroîtra peut-être au premier coup-d'œil impolitique ; mais d'un côté , elle est conforme aux principes fondamentaux de la propriété & de la liberté ; de l'autre , on observera que c'est par la protection & par le bien être qu'il faut retenir les ouvriers utiles , & non par des gênes que dictent des ordres arbitraires.

69. Le revenu des messageries étant abandonné par le Souverain , elles ne seront plus autorisées à interdire aux rouliers le port des paquets quelconques , & aux voyageurs l'usage des voitures quelconques.

La gêne que l'on propose d'abolir est un des plus grands obstacles nuisibles au commerce , ou contraires à la liberté des Citoyens.

70. Le produit des Postes aux lettres sera suffisant pour le service , & n'entrera point dans les coffres publics.

Le commerce lucratif & les correspondances utiles & agréables en tireront un grand avantage.

71. Tous les Citoyens jouiront de la liberté d'avoir des étalons & de se faire payer par les propriétaires de jumens.

L'intérêt personnel & les spéculations produiront sans doute la perfection des races avec plus d'avantage qu'une direction à revenus fixes.

72. Les privilèges des charges & emplois publics n'attenteront point aux droits des Citoyens.

73. Les Nobles auront la liberté de commercer sans déroger.

74. Le Tiers-état ne sera exclu d'aucun emploi public, ni d'aucun grade, lorsque ses qualités personnelles l'y auront appelé.

75. Le Tiers-état sera rétabli dans le droit d'acquérir des biens sans payer des droits avilissans.

76. Tous les propriétaires jouiront de la liberté de faire, dans

leurs terrains, toute espece de culture quelconque.

77. Tout citoyen jouira de la liberté de faire des approvisionnementens de toute espece de denrée quelconque.

78. Le Gouvernement ne favorisera, par des primes & récompenses, aucune espece de production préférablement à une autre.

C'est aux besoins des demandeurs & aux moyens de payer, à attirer les quantités de productions qui leur conviennent.

79. Les Officiers publics seront tenus de résider au lieu de leur destination.

Il seroit à desirer, par exemple, que les Gouverneurs résidassent pendant six mois, & les Evêques & Intendans pendant les trois quarts de l'année,

80. Il sera établi une banque na-

nationale pour toutes les villes principales du Royaume.

Cette banque servira de caisse générale des deniers publics & particuliers ; nous en avons présenté & détaillé le plan (1). Elle a pour ressort principal des banques particulières de dépôt , une banque de correspondance , qui , sans être dépositaire , sera débitrice & créancière par compensation de toutes les banques de dépôt.

81. Il sera dressé un état général des dépenses publiques pour asséoir l'impôt.

82. Le terme de l'impôt sera fixé à l'époque de la convocation des Etats-généraux.

Pour la réforme des abus qui naissent de l'impôt.

83. On abolira les ventes exclusives du Souverain.

84. On abolira les droits sur les services publics.

(1) Voyez Plan de banque nationale. Jersey 1787.

85. On

85. On abolira les droits sur les consommations.
86. On abolira les impositions arbitrées sur l'opinion que l'on a de la fortune des particuliers.
87. On abolira les impôts sur les charges ou sur les salaires de l'administration.
88. On abolira les droits sur l'administration de la justice & sur le sceau.
89. On abolira les impôts sur les successions ou mutations.
90. On interdira pour jamais les affaires extraordinaires.

Les ventes exclusives du Souverain sont contraires à la dignité d'un Monarque, & elles sont injustes, vexatoires & contraires à la reproduction annuelle. C'est pourquoi la gabelle a été jugée; mais on n'a pas jugé la vente du tabac, la vente de la poudre à canon que l'on pourroit faire venir de l'étranger, par exemple, de Suisse, à meilleur marché & pour laquelle on fait des perquisitions dans l'intérieur des maisons.

Les services les plus utiles de la souveraineté, tels que les postes, les messageries, les contrôles, deviennent à charge par les revenus que le Roi en tire, & par les gênes auxquelles on est assujetti pour produire ces revenus.

Les droits sur les consommations portent des entraves au commerce, sont contraires à la liberté des citoyens, ou sont injustes par les dispositions irrégulières des barrières. Si l'on croit qu'en reculant toutes les barrières aux frontières, on reportera l'impôt sur les étrangers, c'est une grande erreur. Pourquoi donc n'y auroit-il que les marchandises consommées par les étrangers qui payeroient l'impôt?

91. Les exemptions pécuniaires seront abolies pour tous les ordres.

Savoir : les exemptions personnelles & les exemptions réelles, ou les exemptions à raison des personnes, & les exemptions à raison de la nature des biens.

92. Il sera établi au Greffe des élections des registres pour le cens ou dénombrement général de tous les propriétaires ou

chefs d'entreprise de culture ,
d'industrie ou de commerce par
villes ou communautés.

93. Dans les Pays d'état , qui sont
actuellement distingués par ce
nom , il sera établi un Tribunal
semblable à celui des élections
pour l'établissement du cens.

94. Tout propriétaire ou chef
d'entreprise de culture , d'in-
dustrie ou de commerce , sous
peine de ne pas jouir des avan-
tages de la société pour la con-
servation des propriétés , sera
tenu de déclarer & faire ins-
crire sur le registre du cens ,
un état de ses propriétés pro-
ductives ou richesses foncières ,
de leurs qualités & de leurs
quantités , réglées sur des me-
sures communes , avec un état
des salariés ou fermiers qu'il
emploie pour la production.

& des domestiques qu'il emploie pour son service, dans tous les Greffes des élections sur le territoire desquelles il aura une propriété; les richesses pécuniaires n'étant pas comprises dans les richesses foncières & productives.

95. Il sera remis une expédition du cens de chaque ville, bourg & village aux Officiers municipaux, Sindics ou Echevins de ces communautés.

96. Les Officiers municipaux des villes, les Syndics ou Echevins des bourgs ou villages, aidés d'un Commissaire répartiteur & d'un Expert vérificateur, auront la liberté de vérifier les déclarations.

Ils seront chargés de joindre à l'article de chaque propriétaire les observations propres à en estimer la valeur, savoir : les terres seront divisées en trois, cinq ou sept classes,

suivant leur nature. Les Maîtres des arts & métiers seront classés suivant leur vogue. Les Chefs des manufactures seront classés suivant les nombre de métiers, les Négocians suivant le nombre de vaisseaux ou voitures employés, les Chefs de roulage suivant le nombre de leurs chevaux, les Propriétaires d'usines suivant leur produit; en un mot, en raison composée de tous les agens de production qu'ils emploient.

97. C'est d'après ce cens que sera reparti un impôt unique sur tous les propriétaires ou chefs d'entreprise de culture, d'industrie ou de commerce, non en raison du produit total, mais en raison de ce produit, déduction faite des frais de production, par les Officiers municipaux des villes & les Commis répartiteurs des paroisses.

98. Les créanciers de l'état ne seront compris dans ce cens, à raison de leurs rentes, parce qu'on leur fera payer l'impôt par une réduction sur l'intérêt.

99. Les rentiers hypothécaires paieront l'impôt par une retenue du propriétaire, laquelle fera dans le même rapport que l'impôt.

100. Les Banquiers & Négocians de spéculation ne seront point tenus de justifier dans le cens l'état des fonds qu'ils emploient, soit à la banque, soit dans le commerce étranger. Ils seront imposés à raison des richesses foncières connues s'ils en ont, tels que des vaisseaux, des magasins, des boutiques. Pour les richesses employées à la banque ou au commerce de spéculation, ils seront imposés à raison de la déclaration pure & simple qu'ils feront, c'est-à-dire, la nation recevra sans recherches le tribut qu'ils offriront à la république.

Suivant notre Plan de banque nationale, les banques particulieres seront nécessairement très-réduites, & la nation auroit peu de tributs à tirer des banquiers. Quant aux Négocians occupés du commerce étranger, ce sont des capitalistes que la moindre gêne peut rendre errans, & qu'on est trop heureux de fixer chez soi par les épargnes qu'ils finissent par employer en dépenses foncières & productives. Ce n'est, dans tous les cas, que lorsqu'ils se déterminent à dépenser sur les lieux leurs revenus qu'ils n'échappent plus à l'impôt.

On peut donc établir l'impôt sans faire une inquisition injuste & dangereuse dans les cabinets des Négocians.

Pour le commerce & l'industrie, on mettra dans le cens les fonds productifs réels & ostensibles, & non les capitaux représentatifs ou pécuniaires. On distinguera donc dans le commerce & l'industrie deux especes:

L'une comprendra les Négocians & Manufacturiers qui ont des immeubles ou des meubles productifs, tels que les magasins, les vaisseaux, les voitures, les bateaux, les métiers; l'autre comprendra les Marchands & Artisans dont le détail des marchandises ou des outils n'est pas proposable: ces derniers seront rangés par classes, & il est présomable que dans ces états, le desir de la vogue engagera ceux qui seront dans les dernières classes

à se rapprocher de la première, en sacrifiant un peu plus d'impositions.

101. L'impôt sera donc perçu sur toutes les richesses disponibles de la culture, de l'industrie & du commerce dans une même proportion.

C'est l'impôt le plus juste & le plus simple à percevoir.

On a proposé un impôt territorial en nature, mais cet impôt a deux causes d'exclusion : la première, c'est qu'il est perçu en raison de tout le produit, & non en raison du produit, déduction faite des frais, d'où il suit qu'il est injuste ; la seconde, c'est qu'il crée une classe de Fermiers publics, attirant une somme énorme de denrées de première nécessité & bien exposés à la tentation du monopole. D'ailleurs, pour faire payer l'impôt au commerce & à l'industrie, il a fallu imaginer un projet de timbre injuste & vexatoire.

Le projet des Economistes sur l'impôt n'est pas soutenable : ils croient que si l'on percevoit l'impôt sur les productions de la terre, il en résulteroit des changemens de prix qui feroient payer l'impôt par les salariés & capitalistes. Aucun de leurs ouvrages ne prouve
cette

cette proposition , sans laquelle le système s'écroule promptement ; mais on peut leur prouver qu'elle est fausse.

L'impôt proposé , en produisant une diminution de frais de perception de plus de cent millions , doit réparer le désordre des finances & établir pour la suite une source de prospérité , si les mesures sont bien prises , pour que le désordre ne renaisse point.

102. Il sera pris des mesures pour procurer des revenus aux villes qui n'en ont pas , sur-tout pour leurs pavés , pour leurs ponts , pour leurs lanternes , pour les auditoires , les hôtels-de-ville , les fontaines & les édifices publics qui leur conviennent , suivant leur rang & leur population.

103. Les emprunts publics seront interdits , si ce n'est dans des besoins extraordinaires & imprévus , & en prenant des mesures pour qu'ils soient promptement remboursés.

104. La dette nationale sera répartie entre les provinces en raison de leurs contributions, ainsi que l'état des remboursemens des rentes perpétuelles, & il sera créé à cet effet des billets provinciaux au porteur. (1)

105. Il sera destiné des fonds pour les encouragemens pécuniaires à accorder aux inventions dans les arts & métiers, dans les sciences, & dans les projets de travaux publics.

106. Il sera destiné des fonds pour procurer annuellement des secours aux avariés, pourvu que les incendies n'y soient compris que lorsqu'ils l'auront été par le feu du ciel ou par leurs voisins.

107. Il sera destiné des fonds pour

(1) Cette répartition pourroit être faite, ainsi que nous l'avons déjà proposée dans le Cannevas des Délibérations des Etats-généraux, dont la premiere édition a été imprimée au mois de Novembre 1788.

former des ateliers de charité.

Ces fonds ne seront point accordés constamment dans le même lieu , de peur d'y former une ressource assurée à la paresse ou à la dissipation , & d'enlever des ouvriers aux richesses foncières. Ils seront accordés suivant les besoins dont les circonstances seules déterminent la nécessité. Ils ne seront point accordés sur des contributions de Seigneurs ; qui entraînent une influence quelquefois contraire au bien public.

108. Il sera destiné des fonds pour préserver les vallées des inondations.

109. Il sera pris des mesures législatives pour que les lits des rivières à moulins ne s'élèvent pas insensiblement au-dessus du fond des vallées, par l'élévation des soles - graviers des mûniers ou propriétaires d'usines.

110. Il sera statué que tous les comptes publics & toutes les répartitions devront être mis sous les yeux des Citoyens qui

demandront à les vérifier eux-mêmes, ou publiés par l'impression.

111. Le Roi sera confirmé dans le droit d'acquérir les terrains nécessaires pour les travaux publics utiles à la Nation ou aux villes, bourgs & villages, pourvu que ces terrains soient remboursés.

112. Les travaux neufs des grandes routes, des canaux navigables, des digues, les dessèchemens des marais seront exécutés par le tiers des troupes d'infanteries, & par les chevaux & voitures propres au service de l'artillerie entems de guerre.

113. Il sera établi des écoles d'administration & de droit des gens, pour former des administrateurs & des membres du corps diplomatique.